

**Особое мнение члена Центральной избирательной комиссии Колюшина Е.И. о Протоколе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов Президента Российской Федерации (подписан 7 марта 2012г., к Протоколу прилагается Сводная таблица ЦИК РФ о результатах выборов Президента Российской Федерации).**

ЦИК РФ признала 7 марта 2012г. выборы Президента Российской Федерации состоявшимися и действительными. Пункт 6 статьи 76 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» обязывает меня поставить свою подпись в Протоколе ЦИК РФ о результатах выборов Президента РФ, к которому прилагается Сводная таблица ЦИК РФ о результатах выборов. В силу пункта 7 названной статьи член ЦИК РФ несогласный с протоколом в целом или с отдельными его положениями вправе приложить к протоколу свое особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Мое несогласие с Протоколом и приложенной к нему Сводной таблицей выражается в том, что зафиксированные в арифметическом виде сведения на выборах Президента Российской Федерации в ноябре 2011г. – марте 2012г. получены, в том числе, и за счет **нарушения принципа свободных выборов.**

1. Конституция Российской Федерации в статье 3 указала на **свободные выборы** как высшее непосредственное выражение власти народа. Аналогичное положение содержится в преамбуле к Федеральному закону от 12 июня 2002г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Федеральным законом от 10 января 2003г. «О выборах Президента Российской Федерации» предусмотрено, что участие гражданина РФ в выборах является **свободным** и добровольным, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению (ст.1).

Названный принцип должен действовать на всех стадиях выборов с учетом и международных обязательств России. Принцип свободных выборов установлен

в статье 3 Протокола № 1 от 20 марта 1952г. к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) 1950г. Европейский Суд по правам человека, толкуя в своих решениях положения статьи 3 Протокола №1 о свободных выборах, подчеркивает что ничто не должно препятствовать свободному формированию и выражению воли избирателей, что свободные выборы возможны только в условиях беспристрастности со стороны государства и его органов, а беспристрастность в первую очередь касается использования средств массовой информации, средств наглядной агитации, права на проведение демонстраций в общественных местах и финансирования партий и кандидатов, что государство обязано пресекать любые нарушения в ходе выборов.

2. Важную роль в формировании воли избирателей играют СМИ, которые как информируют о выборах, предвыборных мероприятиях кандидатов, так и используются политическими партиями, кандидатами для ведения предвыборной агитации. Предусмотренные законодательством для информационных телепрограмм равное по времени освещение предвыборной деятельности, запрет предпочтения какому-либо кандидату на телевидении в период избирательной кампании не соблюдались. Кандидат в Президенты Российской Федерации В.В.Путин находился в весьма привилегированном положении по сравнению с другими кандидатами, участвовавшими в президентских выборах. Такой вывод подтверждается данными мониторинга СМИ. Так, общая продолжительность сюжетов о кандидатах с 1 февраля 2012г. по 04 марта 2012г. в выпусках новостей на трех телевизионных каналах («Первый канал», «Россия-1», «НТВ»), по данным газеты «Коммерсант», составила 164 часа 40 минут 15 секунд, в том числе о кандидатах: Путине В.В. - 58 часов 39 минут 30 секунд, Зюганове Г.А. – 28 часов 51 минуту 23 секунды, Жириновском В.В. – 26 часов 28 минут 21 секунда, Прохорове М Д. - 26 часов 22 минуты 42 секунды, Миронове С.М. - 24 часа 18 минут 19 секунд.

**Продолжительность новостных сюжетов на телевидении  
и число материалов, в которых упоминались кандидаты**  
(часы : минуты : секунды на трех телеканалах («Первый канал», «НТВ», «Россия 1», итого за  
день);  
число материалов, в которых упоминался кандидат в **прессе, интернете**)<sup>1</sup>

Кандидат Дата	Владимир ЖИРИНОВСКИЙ	Геннадий ЗЮГАНОВ	Сергей МИРОНОВ	Михаил ПРОХОРОВ	Владимир ПУТИН
1	2	3	4	5	6
01.02 (с 21:00 31.01.2012)	0:12:13 0:02:59 0:09:23 0:24:35 <b>44</b> <b>123</b>	0:12:13 0:02:24 0:08:23 0:23:00 <b>45</b> <b>141</b>	0:12:13 0:02:24 0:05:25 0:20:02 <b>49</b> <b>56</b>	0:12:13 0:02:10 0:08:23 0:22:46 <b>56</b> <b>212</b>	0:44:28 0:11:49 0:38:23 1:34:40 <b>381</b> <b>793</b>
02.02.	0:10:28 0:03:35 0:04:29 0:18:32 <b>22</b> <b>154</b>	0:09:27 0:01:21 0:08:21 0:19:09 <b>33</b> <b>153</b>	0:09:27 0:02:46 0:00:52 0:13:05 <b>22</b> <b>114</b>	0:09:27 0:03:35 0:05:01 0:18:03 <b>34</b> <b>207</b>	0:39:58 0:06:57 0:17:45 1:04:40 <b>303</b> <b>962</b>
03.02	0:04:45 0:00:00 1:58:04 2:02:49 <b>20</b> <b>156</b>	0:04:45 0:00:33 1:55:30 2:00:48 <b>26</b> <b>177</b>	0:12:59 0:02:03 1:52:13 2:07:15 <b>21</b> <b>94</b>	0:08:14 0:00:33 1:56:04 2:04:51 <b>39</b> <b>234</b>	0:27:00 0:02:53 2:03:13 2:33:06 <b>331</b> <b>590</b>
04.02 05.02	0:09:44 0:15:20 0:05:43 0:30:47 <b>19</b> <b>173</b>	0:05:41 0:19:32 0:02:28 0:27:41 <b>14</b> <b>103</b>	0:05:41 0:19:32 0:02:28 0:27:41 <b>5</b> <b>66</b>	0:18:22 0:19:32 0:29:15 1:07:09 <b>24</b> <b>293</b>	0:42:38 0:55:28 0:57:32 2:35:38 <b>142</b> <b>1517</b>
Итого за 1-ю неделю февраля	0:37:10 0:21:54 2:17:39 3:16:43 <b>105</b> <b>606</b>	0:32:06 0:23:50 2:14:42 3:10:38 <b>118</b> <b>574</b>	0:40:20 0:26:45 2:00:58 3:08:03 <b>97</b> <b>330</b>	0:48:16 0:25:50 2:38:43 3:52:49 <b>153</b> <b>946</b>	2:34:04 1:17:07 3:56:53 7:48:04 <b>1157</b> <b>3862</b>
06.02	1:04:40 0:00:00 0:12:16 1:16:56 <b>38</b> <b>69</b>	1:50:39 0:00:00 0:10:40 2:01:19 <b>31</b> <b>120</b>	0:51:00 0:00:00 0:11:17 1:02:17 <b>21</b> <b>65</b>	0:58:08 0:00:00 0:09:14 1:07:22 <b>42</b> <b>111</b>	1:36:14 0:18:55 1:09:41 3:04:50 <b>233</b> <b>1117</b>
07.02	1:56:22 0:07:08 0:20:24 2:23:54 <b>33</b> <b>250</b>	1:51:18 0:00:00 0:12:43 2:04:01 <b>33</b> <b>147</b>	0:44:55 0:00:44 0:07:49 0:53:28 <b>26</b> <b>104</b>	1:42:53 0:49:38 0:05:03 2:37:34 <b>58</b> <b>167</b>	2:02:30 1:13:00 0:19:50 3:35:20 <b>387</b> <b>914</b>

<sup>1</sup> По материалам, опубликованным газетой «Коммерсант» со 02.02.2012 г. по 06.03.2012 г.

08.02	0:15:39 0:01:22 0:06:21 0:23:22	0:15:39 0:00:00 0:00:22 0:16:01	0:15:39 0:00:00 0:00:18 0:15:57	0:16:39 0:01:35 0:01:19 0:19:33	0:15:17 0:08:39 0:16:03 0:39:59
	35 196	29 94	26 75	46 157	371 756
1	2	3	4	5	6
09.02	0:14:40 0:00:00 0:05:02 0:19:42	0:15:26 0:00:00 0:09:02 0:24:28	0:14:06 0:00:00 0:05:03 0:19:09	0:07:51 0:00:46 0:10:17 0:18:54	0:23:42 0:08:01 0:24:17 0:56:00
	19 122	23 136	22 123	21 124	276 312
10.02	0:11:27 0:00:00 0:06:17 0:17:44	0:12:35 0:00:00 0:11:59 0:24:34	0:12:35 0:00:00 0:06:24 0:18:59	0:01:39 0:00:00 0:05:26 0:07:05	0:54:55 0:21:05 0:18:17 1:34:17
	31 104	34 106	28 109	45 159	380 1392
11.02 12.02	0:10:01 0:11:55 0:11:14 0:33:10	0:05:00 0:11:55 0:25:32 0:42:27	0:05:00 0:11:55 0:27:42 0:44:37	0:10:49 0:18:32 0:11:13 0:40:34	0:29:18 0:23:16 0:49:14 1:41:48
	6 65	16 62	9 43	11 166	133 727
Итого за 2-ю неделю февраля	3:52:49 0:20:25 1:01:34 5:14:48	4:30:37 0:11:55 1:10:18 5:52:50	2:23:15 0:12:39 0:58:33 3:34:27	3:17:59 1:10:31 0:42:32 5:11:02	5:41:56 2:32:56 3:17:22 11:32:14
	162 806	166 665	132 519	223 884	1780 5218
Всего за 2 недели февраля	4:29:59 0:42:19 3:19:13 8:31:31	5:02:43 0:35:45 3:25:00 9:03:28	3:03:35 0:39:24 2:59:31 6:42:30	4:06:15 1:36:21 3:21:15 9:03:51	8:16:00 3:50:03 7:14:15 19:20:18
	1412	1239	849	1830	9080
13.03	0:14:52 0:00:00 0:11:56 0:26:48	0:44:06 0:00:00 0:09:23 0:53:29	0:44:06 0:00:00 0:11:33 0:55:39	0:14:52 0:00:00 0:00:00 0:14:52	1:30:39 0:11:29 0:19:44 2:01:52
	18 125	33 111	25 147	33 197	265 1571
14.02	0:04:18 0:03:26 0:15:01 0:22:45	0:04:18 0:52:08 0:13:37 1:10:03	0:04:18 0:03:26 0:14:43 0:22:27	0:28:33 0:03:26 0:09:52 0:41:51	1:52:19 0:07:22 0:18:53 2:18:34
	25 57	27 63	27 29	34 133	358 516
15.02	0:10:54 0:00:00 0:09:46 0:20:40	0:13:48 0:00:00 0:09:41 0:23:29	0:10:13 0:00:00 0:05:29 0:15:42	0:00:00 0:00:00 0:00:00 0:00:00	0:24:55 0:12:09 0:14:33 0:51:37
	32 101	40 102	37 66	51 116	451 463
16.02	0:13:06 0:00:00	0:13:06 0:00:00	0:08:50 0:00:00	0:03:47 0:00:00	0:31:42 0:10:35

	0:10:36 0:23:42 <b>40</b> <b>161</b>	0:11:15 0:24:21 <b>45</b> <b>155</b>	0:06:05 0:14:55 <b>37</b> <b>43</b>	0:10:25 0:14:12 <b>45</b> <b>201</b>	0:09:23 0:51:40 <b>313</b> <b>436</b>
17.02	0:15:04 0:00:00 0:11:49 0:26:53 <b>36</b> <b>153</b>	0:13:53 0:00:00 0:11:09 0:25:02 <b>52</b> <b>152</b>	0:13:40 0:00:00 0:04:52 0:18:32 <b>31</b> <b>116</b>	0:15:04 0:00:00 0:09:27 0:24:31 <b>39</b> <b>179</b>	0:18:10 0:29:21 0:07:40 0:55:11 <b>405</b> <b>437</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
18.02 19.02	0:13:48 0:11:44 0:40:32 1:06:04 <b>13</b> <b>108</b>	0:13:48 0:11:44 0:40:09 1:06:41 <b>15</b> <b>133</b>	0:13:48 0:11:44 0:24:05 0:49:37 <b>16</b> <b>96</b>	0:13:48 0:11:44 0:29:04 0:54:36 <b>17</b> <b>147</b>	0:50:35 0:35:36 1:04:55 2:31:06 <b>161</b> <b>962</b>
Итого за 3-ю неделю февраля	1:12:02 0:15:10 1:39:40 3:06:52 <b>164</b> <b>705</b>	1:42:59 1:03:52 1:35:14 4:22:05 <b>212</b> <b>716</b>	1:34:55 0:15:10 1:06:47 2:56:52 <b>173</b> <b>497</b>	1:16:04 0:15:10 0:58:48 2:30:02 <b>219</b> <b>973</b>	5:28:20 1:46:32 2:15:08 9:30:00 <b>1953</b> <b>4385</b>
Всего за 3 недели февраля	5:42:01 0:57:29 4:58:53 11:38:23 <b>2117</b>	6:45:42 1:39:37 5:00:14 13:25:33 <b>1955</b>	4:38:30 0:54:34 4:06:18 9:39:22 <b>1346</b>	5:22:19 1:51:31 4:20:03 11:33:53 <b>2803</b>	13:44:20 5:36:35 9:29:23 28:50:18 <b>13465</b>
20.02	2:11:16 0:03:17 0:09:57 2:24:30 <b>23</b> <b>197</b>	2:11:16 0:03:17 0:09:49 2:24:22 <b>33</b> <b>234</b>	2:01:45 0:04:51 0:09:45 2:16:21 <b>22</b> <b>191</b>	2:01:45 0:05:54 0:09:46 2:17:25 <b>44</b> <b>399</b>	2:51:20 0:23:54 0:51:27 4:06:41 <b>234</b> <b>703</b>
21.02	0:46:52 0:00:00 0:06:21 0:53:13 <b>42</b> <b>72</b>	0:46:52 0:00:00 0:07:17 0:54:09 <b>48</b> <b>80</b>	0:42:05 0:00:00 0:00:00 0:42:05 <b>43</b> <b>40</b>	1:44:45 0:02:24 0:05:13 1:52:22 <b>70</b> <b>232</b>	2:00:22 1:01:16 0:12:18 3:13:56 <b>395</b> <b>292</b>
22.02 23.02	0:57:40 0:08:48 0:14:51 1:21:19 <b>55</b> <b>430</b>	0:37:03 0:08:48 0:13:51 0:59:42 <b>68</b> <b>410</b>	0:14:34 0:00:00 0:05:46 0:20:20 <b>47</b> <b>236</b>	0:55:14 0:02:11 0:07:01 1:04:26 <b>65</b> <b>406</b>	1:18:44 0:21:24 0:36:17 2:16:25 <b>544</b> <b>2605</b>
24.02	0:17:56 0:00:00 0:08:22 0:26:18 <b>27</b> <b>111</b>	0:17:56 0:00:00 0:09:56 0:27:52 <b>34</b> <b>151</b>	0:17:56 0:00:00 0:09:20 0:27:16 <b>23</b> <b>61</b>	0:13:48 0:00:00 0:01:22 0:15:10 <b>32</b> <b>230</b>	0:24:10 0:06:17 0:15:35 0:46:02 <b>219</b> <b>701</b>
25.02 26.02	0:16:46 0:15:40 0:06:20 0:38:46	0:04:49 0:15:40 0:10:25 0:30:54	0:16:46 0:15:40 0:05:44 0:38:10	0:16:46 0:15:40 0:17:31 0:49:57	0:11:53 0:30:13 1:08:31 1:50:37

	<b>22</b> <b>138</b>	<b>26</b> <b>118</b>	<b>23</b> <b>65</b>	<b>33</b> <b>200</b>	<b>147</b> <b>403</b>
Итого за 4-ю неделю февраля	4:30:30 0:27:45 0:45:51 5:44:06 <b>169</b> <b>948</b>	3:57:56 0:27:45 0:51:18 5:16:59 <b>209</b> <b>993</b>	3:33:06 0:20:31 0:30:35 4:24:12 <b>158</b> <b>593</b>	5:12:18 0:26:09 0:40:53 6:19:20 <b>244</b> <b>1467</b>	6:46:29 2:23:04 3:04:08 12:13:41 <b>1539</b> <b>4704</b>
Всего за 4 недели февраля	10:12:31 1:25:14 5:44:44 17:22:29 <b>100</b> <b>3065</b>	10:43:38 2:07:22 5:51:32 18:42:32 <b>200</b> <b>2948</b>	8:11:36 1:15:05 4:36:53 14:03:34 <b>150</b> <b>1939</b>	10:34:37 1:17:40 5:00:56 16:53:13 <b>150</b> <b>4270</b>	20:30:49 7:59:39 12:33:31 41:03:59 <b>150</b> <b>18169</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
27.02	0:24:56 0:01:34 0:12:19 0:38:49 <b>31</b> <b>118</b>	0:24:56 0:01:34 0:20:13 0:46:43 <b>31</b> <b>102</b>	0:52:12 0:01:34 0:12:19 1:06:05 <b>33</b> <b>32</b>	0:53:56 0:01:34 0:14:23 1:09:53 <b>47</b> <b>118</b>	2:38:01 0:15:03 1:18:50 4:11:54 <b>232</b> <b>1149</b>
28.02	0:43:37 0:00:00 0:38:57 1:22:34 <b>19</b> <b>130</b>	0:43:37 0:00:00 1:38:13 2:21:50 <b>30</b> <b>131</b>	0:43:37 0:00:00 0:37:10 1:20:47 <b>25</b> <b>95</b>	0:35:04 0:00:00 0:18:44 0:53:48 <b>42</b> <b>148</b>	1:15:40 0:15:57 2:01:48 3:33:25 <b>326</b> <b>1140</b>
29.02	0:07:30 0:01:25 1:12:54 1:21:49 <b>49</b> <b>214</b>	0:06:45 0:01:25 1:18:27 1:26:37 <b>47</b> <b>141</b>	0:37:22 0:01:25 1:16:49 1:55:36 <b>44</b> <b>121</b>	0:31:28 0:01:25 1:06:08 1:39:01 <b>78</b> <b>257</b>	1:21:37 0:20:48 1:17:17 2:59:42 <b>439</b> <b>1089</b>
01.03	0:07:14 0:00:00 1:08:59 1:16:13 <b>28</b> <b>115</b>	0:07:29 0:03:43 1:10:20 1:21:32 <b>33</b> <b>127</b>	0:07:38 0:03:43 1:14:48 1:26:09 <b>28</b> <b>123</b>	0:07:13 0:03:43 1:05:49 1:16:45 <b>53</b> <b>257</b>	0:18:38 0:07:24 1:10:52 1:36:54 <b>379</b> <b>805</b>
27.02 - 01.03.2012	1:23:17 0:02:59 3:13:09 4:39:25 <b>127</b> <b>577</b>	1:22:47 0:06:42 4:27:13 5:56:42 <b>141</b> <b>501</b>	2:20:49 0:06:42 3:21:06 5:48:37 <b>130</b> <b>371</b>	2:07:41 0:06:42 2:45:04 4:59:27 <b>220</b> <b>780</b>	5:33:56 0:59:12 5:48:47 12:21:55 <b>1376</b> <b>4183</b>
01.02 - 01.03.2012г.	11:35:48 1:28:13 8:57:53 22:01:54 <b>3642</b>	12:06:25 2:14:04 10:18:45 24:39:14 <b>3449</b>	10:32:25 1:21:47 7:57:59 19:52:11 <b>2310</b>	12:42:18 1:24:22 7:46:00 21:52:40 <b>5050</b>	26:04:45 8:58:51 18:22:18 53:25:54 <b>22352</b>
Всего с 21:00 31.01 до 21:00 04.03	12:47:45 2:32:08 11:08:28 26:28:21	13:03:29 3:19:20 12:28:34 28:51:23	11:44:22 2:27:03 10:06:54 24:18:19	14:10:22 3:29:38 8:42:42 26:22:42	27:22:52 10:18:57 20:57:41 58:39:30

	4704	4536	3414	6349	23920
--	------	------	------	------	-------

В СМИ, сети “Интернет” имеются и другие публикации по поводу неравного освещения предвыборных мероприятий кандидатов. Тем не менее ЦИК РФ 1 марта 2012г. на основе заключений самих СМИ признала неправомерными многочисленные жалобы, в том числе и запросы депутатов Государственной Думы из различных фракций по поводу нарушения равенства в освещении предвыборной деятельности кандидатов в информационных телепрограммах. При этом методические принципы, применяемые заявителями для обоснования своих выводов, как противоречащие законодательству о выборах не могут быть, по мнению ЦИК РФ, критерием оценки соблюдения принципа равенства зарегистрированных кандидатов. ЦИК РФ сомневается в корректности осуществленных подсчетов. Однако ни ЦИК РФ, ни сами СМИ не имеют каких-либо известных общественности методик подсчета эфирного времени, результаты подсчета с хронометражом конкретных сюжетов не опубликованы, что лишает заявителей возможности их сопоставления с полученными ими данными.

При таком подходе информация о деятельности В.В. Путина произвольно делится, как минимум, на: ~~на~~ информацию о деятельности гражданина, который, например, пишет статьи в газетах, а телевидение дает об этом информацию, на информацию о деятельности Председателя Правительства Р.Ф., который совершает в рамках своей служебной деятельности поездки по стране, дает указания об улучшении условий жизни конкретных граждан, встречается с предпринимателями, на информацию о деятельности лидера Общероссийского народного союза и политической партии, на информацию о кандидате в Президенты РФ, который ведет предвыборную деятельность. И только последняя часть идет в зачет эфирного времени. Однако, если распространение информации связанной с профессиональной деятельностью кандидата не является предвыборной агитацией, то это не означает, что такая информация не является информированием о предвыборной деятельности кандидата и не подпадает под

требования пункта 5 статьи 46 Федерального закона о выборах Президента РФ, запрещающего неравное по времени освещение предвыборной деятельности. В этом случае СМИ не вправе нормировать время освещения в зависимости от субъективного восприятия ими степени общественной важности предвыборного мероприятия.

Показательно, что в отношении других кандидатов на должность Президента РФ указанного выше разделения информации не происходит, хотя они также являются гражданами России, трое из них занимают государственные должности РФ, являются лидерами политических партий и других общественных объединений. Между тем любая информация о них считается информированием о предвыборной деятельности.

Публикации на “Первом канале” телевидения данных опросов общественного мнения проведенных Всероссийским центром изучения общественного мнения в программе “Воскресное время” в феврале осуществлялись с нарушением правил, установленных п.2 ст.47 Федерального закона о выборах Президента Российской Федерации. В частности, отсутствовали указания на лицо (лиц) заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) публикации, не во всех публикациях приведена точная формулировка вопроса.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 30 октября 2003г. сделал вывод о том, что информирование любого характера может как и агитация побудить избирателей сделать тот или иной выбор. Поэтому само по себе ранжирование эфирного времени информирования об участвующих в выборах с кратным увеличением его в пользу одного из них является способом воздействия на формирование волеизъявления избирателей.

Правоохранительные органы и избирательные комиссии не приняли действенных мер по выявлению и наказанию заказчиков, изготовителей весьма дорогих агитационных лжегазет, которые распространялись огромными тиражами. Так, информационное агентство «Интерфакс» 30.01.2012 сообщило следующее: «В феврале в России начнет выходить газета «Не дай Бог!»,



редакционную политику которой будет осуществлять бывший главный редактор «Известий» Владимир Мамонтов, а финансовыми вопросами займется экс-гендиректор медиагруппы «Живи!» (принадлежит группе ОНЭКСИМ) Юрий Кацман... По словам руководителей проекта, «предварительный вариант названия газеты «Не дай Бог!» - полный аналог «бренда» 1996 года (выпускался ИД «Коммерсант»), когда издание было специально создано «под выборы».

Известно, что газета «Не дай Бог!» в период президентской избирательной кампании 1996 года издавалась за рубежом с грубейшими нарушениями российского избирательного законодательства и по своему содержанию ее публикации были направлены на возбуждение социальной и национальной розни в стране (в соответствии с действующим в настоящее время Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» такие материалы являются экстремистскими). Тем не менее в феврале лжегазета с указанным названием, наполненная описанием возможных последствий избрания каждого из зарегистрированных кандидатов на пост Президента РФ, кроме одного, издана массовым тиражом и распространялась, в частности, почтовыми работниками Смоленской области. Другая лжегазета «Смоленская правда», издатели которой также не привлечены к ответственности, запугивает избирателей конфискацией квартир и частных вкладов свыше 10 тысяч рублей, повышением пенсионного возраста до 65 лет и другими придуманными ею страшилками из якобы программы одного из кандидатов.

3. Завершающаяся избирательная кампания показала, что объективно мощный общественный потенциал комиссий используется далеко не всегда в интересах свободных выборов. По закону от имени государства как единственные органы организацией и проведением выборов должны заниматься самостоятельные и беспристрастные избирательные комиссии. Однако фактически такой статус многих комиссий не обеспечен. Большинство избирательных комиссий руководят члены или представители правящей партии, работники местных администраций и зависимых от них бюджетных организаций выдвинутые в состав комиссий не только самой партией, но и многочисленными

собраниями избирателей, порядок проведения которых законом не регламентирован, какие-либо механизмы проверки реальности таких собраний недоступны общественности. Представители других политических партий независимо от их квалификации и деловых качеств допускаются к руководству комиссиями в качестве исключения из общего правила. Они имеют значительно меньше возможностей в получении информации и документов комиссий. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны органов и должностных лиц исполнительной власти нередко носит латентный характер, а в случаях его выявления не наказывается либо выносятся символические наказания. Продолжается практика создания избирательных участков и участковых избирательных комиссий в последние дни перед днем голосования с нарушением предусмотренных законом процедур.

В нарушение принципа коллегиальности практика работы избирательных комиссий идет по такому пути, что весьма ограниченный перечень вопросов, который содержится в пункте 13 статьи 28 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» чаще всего интерпретируется как не обязывающий рассматривать на заседаниях другие вопросы компетенции комиссии. Фактически по усмотрению председателя комиссии их можно решать как комиссионно, так и единолично. Вследствие чего, например, ЦИК РФ коллегиально рассмотрел в ходе избирательной кампании на своих заседаниях незначительное число жалоб на нарушения на федеральных выборах. Обычная схема «рассмотрения» обращения в комиссию сводится к тому, что по поручению председателя (заместителя, секретаря) комиссии оно направляется в ту избирательную комиссию, действия которой (должностных лиц которой) обжалуются, где также не происходит коллегиального рассмотрения.

4.Использование государственных механизмов стимулирования явки избирателей на выборы связано с вменением в ряде мест руководителям организаций, прежде всего бюджетной сферы (образование, здравоохранение, социальное обслуживание), несвойственных им функций учета избирателей,

выяснения их электоральных симпатий, контроля получения открепительных удостоверений, участия в голосовании.

Число избирателей по сравнению с данными на 1 января 2012г. увеличилось на территории России почти на 1 250 000 человек, т.е. более, чем на 1%. Наибольшие отклонения имеют место в Москве (почти 250 000 чел., т.е. более 3%), Санкт Петербурге (почти 380000 чел., т.е. около 10%), Московской, Нижегородской и Свердловской областях (соответственно почти 202000 чел., т.е. более 3% , более 75000 чел., т.е. почти 3%, 64000 чел., т.е. около 2%). В ряде городов на избирательных участках имелись наряду с предусмотренными законом и так называемые дополнительные списки избирателей, в которых содержались сведения о студентах и работниках организаций не зарегистрированных на территории избирательного участка, но подлежащих включению в список избирателей на участке по усмотрению избирательной комиссии.

Резко возросло (более, чем на 1, 6 млн. человек по сравнению с недавними выборами депутатов Государственной Думы и более, чем на 350000 человек по сравнению с выборами Президента РФ в 2008г.) число избирателей, которые проголосовали в переносные ящики. По отдельным регионам (Мордовия, Татарстан, Ставропольский край, Волгоградская, Кемеровская, Нижегородская, Тульская области и другие) в сравнении с 2008г. число таких избирателей увеличилось на 30 – 60 и более процентов. Высокий удельный вес голосования в переносные ящики парализует позитивное воздействие мер по техническому перевооружению избирательной системы.

Имели место серьезные нарушения прав наблюдателей, членов участковых избирательных комиссий, выразившиеся, в частности, в задержке допуска наблюдателей на участок и голосовании без наблюдения, удалении наблюдателей, требующих предоставления информации, пресекающих незаконное голосование вместо других лиц, отказе в предоставлении копий протоколов об итогах голосования или предоставлении неправильно оформленных копий протоколов участковых избирательных комиссий,

отстранении от работы членов комиссии и многие другие. Так, например, 4 марта незадолго до окончания голосования прекращены полномочия многих членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса в городском округе Самара под предлогом того, что невозможно достоверно установить волеизъявление выдвинувшего их кандидатуры избирательного объединения. В феврале с заседания ЦИК РФ впервые за всю историю ее существования удален член комиссии с правом совещательного голоса назначенный КПРФ. При этом результаты голосования членов ЦИК РФ по поводу удаления с заседания до настоящего времени не оформлены правовым актом комиссии.

5. Процедура определения результатов выборов проведена в усеченные сроки и таким образом, что особые мнения членов избирательных комиссий субъектов РФ, жалобы (заявления) на нарушения закона о выборах Президента РФ и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения вопреки прямым требованиям закона (п.7 статьи 76 Федерального закона о выборах Президента РФ) не приложены к Протоколу о результатах выборов, а поступившие с 4 марта по настоящее время - не рассмотрены.

Прошу приложить к Протоколу о результатах выборов изложенное Особое мнение, сделать в протоколе соответствующую запись, а также – опубликовать Особое мнение.

Член ЦИК РФ,

доктор юридических наук, профессор



Е.И.Колушин

7 марта 2012г.